

ANALIZA OPRAVDANOSTI DAVANJA KONCESIJE ZA OBAVLJANJE  
JAVNOG LOKALNOG LINIJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA U CESTOVNOM  
PROMETU OPĆINE STANKOVCI

**SADRŽAJ:**

1. Vrsta i predmet koncesije
2. Procjena vrijednosti koncesije
3. Minimalni uvjeti sposobnosti gospodarskog subjekta- koncesionara
4. Rok na koji se daje koncesija
5. Utvrđivanje uvjeta za raskid ugovora o koncesiji
6. Osiguranje izvršenja Ugovora o koncesiji

## 1. VRSTA I PREDMET KONCESIJE

Zakonom o komunalnom gospodarstvu uređena su pitanja načina svrhovitog obavljanja komunalnih djelatnosti na području jedinica lokalne samouprave. Člankom 2. navedenog Zakona utvrđena je obveza jedinica lokalne samouprave da osiguraju trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti kao i osiguranje obavljanja komunalnih djelatnosti na načelu održivog razvoja.

Na temelju članka 44. Zakona o komunalnom gospodarstvu ( „Narodne novine“ br. 68/18, 110/18, 32/20) , članka 30. Zakona o koncesijama („Narodne novine“, broj : 69/17, 107/20) i članka 49 Statuta Općine Stankovci ( „Službeni glasnik Općine Stankovci“ broj : 1/18, 1/21), općinski načelnik Općine Stankovci dana 14. listopada 2022.

Postupak davanja koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti javnog prijevoza putnika u cestovnom prometu određen je Zakonom o koncesijama koji je donio Hrvatski Sabor na sjednici održanoj 07. prosinca 2012. godine. Tim Zakonom uređuju se, općenito, postupci davanja koncesija, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja i prestanka koncesije te druga pitanja u vezi s koncesijama te sve ostalo za koncesije u različitim područjima i za različite djelatnosti. Tako su u Glavi II ; Člankom 10. Zakona o koncesijama propisane su obvezne pripremne radnje u postupku davanja koncesije : II. PRIPREMNE RADNJE ZA DAVANJE KONCESIJE Članak 10. (1) Pripremnim radnjama za davanje koncesije smatrat de se sve aktivnosti koje se provode radi davanja koncesije, a prethode početku postupka davanja koncesije. (2) Pripremne radnje provodi davatelj koncesije u skladu s ovim Zakonom, posebnim zakonom, propisima kojim se uređuje javna nabava te ostalim propisima ovisno o vrsti i predmetu koncesije. (3) Pripremnim radnjama smatraju se osobito: – imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, – izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije, – procjena vrijednosti koncesije te – izrada dokumentacije za nadmetanje. Članak 11. (1) Davatelj koncesije računa procijenjenu vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost (PDV-a), uključujući sve moguće izmjene i opcije ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena u skladu s člankom 33. ovoga Zakona. (2) Procijenjena vrijednosti koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra računa se kao procijenjeni prihod koji de koncesionar, postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika, ostvariti temeljem ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije, umanjjen za procijenjeni iznos naknade za koncesiju, te diskontiran na neto sadašnju vrijednost po diskontnoj stopi koju odredi davatelj koncesije, a koja odražava trenutačne tržišne procjene vremenske vrijednosti novca i rizika koji su karakteristični za ulaganja srodna predmetu koncesije. (3) Procijenjena vrijednost koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge računa se u skladu s odredbama propisa kojim se uređuje javna nabava o procjeni vrijednosti nabave za ugovore o javnim radovima, odnosno za ugovore o javnim uslugama. (4) Procijenjena vrijednost koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge uključivat de, osim iznosa utvrđenog sukladno odredbi stavka 3. ovoga članka, i procijenjeni prihod koji de koncesionar ostvariti naplatom od krajnjih korisnika usluge koja je predmet ugovora o koncesiji, kao i procijenjeni iznos svih pladanja od strane davatelja koncesije za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji. (5) Procijenjena vrijednost koncesije računa se na temelju podataka iz studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije. (6) Ako davatelj koncesije predviđa nagrade ili isplate budućem koncesionaru, mora ih uzeti u obzir prilikom izračuna procijenjene vrijednosti koncesije. (7) Procijenjena vrijednost koncesije mora biti valjano određena u trenutku u kojem davatelj koncesije započinje postupak davanja koncesije. (8) Pri

izračunu procijenjene vrijednosti koncesije uzimaju se tržišne cijene u trenutku izračuna ili eventualna cijena usluge koja de se primijeniti u postupku davanja koncesije ili cijena usluge uređena posebnim zakonom, ako je primjenjivo. (9) Na sva pitanja izračuna procijenjene vrijednosti koncesije koja nisu uređena ovim člankom ili ih nije moguće na odgovarajući način provesti, primjenjuju se i odredbe posebnog zakona. Stručno povjerenstvo za koncesiju Članak 14. (1) Prije početka postupka davanja koncesije davatelj koncesije imenuje stručno povjerenstvo za koncesiju. (2) Davatelj koncesije imenuje članove stručnog povjerenstva pravne, ekonomske, tehničke i druge odgovarajuće struke, ovisno o predmetu i značajkama koncesije. Članovi stručnog povjerenstva ne moraju biti zaposlenici davatelja koncesije. (3) Broj članova stručnog povjerenstva mora biti neparan, no ne smije biti veći od 7 članova. (4) Član stručnog povjerenstva ne smije imati izravnih ili neizravnih osobnih interesa u bilo kojoj aktivnosti koji bi doveli do sukoba tih interesa s njegovim dužnostima u radu stručnog povjerenstva što potvrđuje potpisivanjem izjave o neovisnosti čime jamči da nije u sukobu interesa, u skladu s posebnim propisima koji uređuju sprječavanje sukoba interesa. (5) Kod koncesija koje se daju u skladu s propisom kojim se uređuje javna nabava, najmanje jedan član stručnog povjerenstva mora imati važeći certifikat u području javne nabave. (6) Kod koncesija koje se daju u skladu s propisima kojima se uređuje javna nabava stručno povjerenstvo ima ulogu ovlaštenog predstavnika javnog naručitelja u skladu s propisima kojima se uređuje javna nabava. (7) Kod koncesija za javne usluge i koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra, a kada se više koncesija istodobno daje za isti ili sličan predmet koncesije, davatelj koncesije može osnovati jedno stručno povjerenstvo za sve koncesije, pazeći pri tome da stručno povjerenstvo u svome radu uzme u obzir posebnosti svake od koncesija. (8) Davatelj koncesije obavezan je obavijestiti ministarstvo nadležno za financije o namjeri osnivanja stručnog povjerenstva iz ovoga članka. (9) Ministarstvo nadležno za financije može imenovati svojeg predstavnika u stručno povjerenstvo u roku od deset dana od dana zaprimanja obavijesti iz stavka 8. ovoga članka. (10) Kod koncesija s obilježjima javno-privatnog partnerstva, davatelj koncesije obavezan je zatražiti imenovanje predstavnika ministarstva nadležnog za financije kao člana stručnog povjerenstva.

(11) Iznimno od stavaka 1. do 10. ovoga članka, poslove stručnog povjerenstva za koncesiju čiji je predmet obavljanje djelatnosti radija i televizije obavlja nezavisno regulatorno tijelo u skladu s odredbama posebnog zakona. (12) Zadaci stručnog povjerenstva za koncesiju su: 1. suradnja s davateljem koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije određenih posebnim zakonom i izradi dokumentacije za nadmetanje te pri definiranju uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnijeg ponuditelja, 2. analiza koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge radi utvrđivanja sadrži li koncesija i obilježja javno-privatnog partnerstva u skladu sa člankom 15. ovoga Zakona, 3. pregled i ocjena pristiglih ponuda i/ili zahtjeva za sudjelovanje, u skladu s pravilima postupka davanja koncesije, 4. utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije te obrazloženja tih prijedloga, 5. obavještavanje nadležnog državnog odvjetništva o namjeri davanja koncesije čija djelatnost de se obavljati na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske ili koncesije koja se odnosi na opće dobro ili drugo dobro za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku prije početka postupka davanja koncesije te 6. obavljanje svih ostalih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije. (13) Stručno povjerenstvo za koncesije o svom radu vodi zapisnik koji potpisuju svi članovi povjerenstva. Ovom analizom opravdanosti utvrđuje se da općina Stankovci ima zakonsku obvezu obavljanja komunalne djelatnosti javnog lokalnog linijskog prijevoza putnika sukladno Odluci o javnom lokalnom linijskom prijevozu putnika u cestovnom prometu na području općine Stankovci, a način povjeravanja obavljanja navedene djelatnosti je dodjela koncesije u postupku utvrđenom Zakonom o koncesijama (NN 143/12).

### 1.1. Hodogram provedbe postupka davanja koncesije

Sukladno Zakonu o koncesijama (NN 143/12 ) postupak davanja koncesije teče sljedećim tokom te obuhvaća sljedeće aktivnosti : A ) Pripremne radnje :

1. Imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju
2. Izrada Studije opravdanosti davanja koncesije ili Analize davanja koncesije
3. Procjena vrijednosti koncesije
4. Izrada dokumentacije za nadmetanje

#### B ) Postupak davanja koncesije:

1. Obavijest o namjeri davanja koncesije – raspisuje Načelnik, a provodi Stručno povjerenstvo za koncesiju
2. Rok za dostavu ponuda zainteresiranih je 30 dana od slanja obavijesti na objavu
3. Javno otvaranje ponuda izvršit će se na dan koji će se utvrditi u obavijesti o namjeri davanja koncesije a izvršiti će ga Stručno povjerenstvo za koncesiju
4. Nakon otvaranja ponuda Stručno povjerenstvo za koncesije izvršit će se pregled i ocjena ponuda, te rangiranje ponuda.
5. Stručno povjerenstvo za koncesije utvrđuje po kriterijima prijedlog Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja , te taj prijedlog i zapisnik o provedenom postupku osjenjivanja i rangiranja ponuda podnosi Načelniku.
6. Na prijedlog Načelnika Općinsko vijeće Općine Stankovci donosi odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije ili odluku o poništenju postupka davanja koncesije, u roku od 30 dana od dana javnog otvaranja ponuda
7. Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja dostavlja se svim zainteresiranim stranama
8. Rok mirovanja je 15 dana od dana dostave odluke svim ponuditeljima
9. Sklapanje ugovora ponudit će se najpovoljnijem ponuditelju najkasnije u roku od 10 dana od dana kada je odluka o davanju koncesije postala izvršna
10. Sklapanje Ugovora o koncesiji

### 2. PROCJENA VRIJEDNOSTI KONCESIJE

Obavljanje djelatnosti javnog lokalnog prijevoza za koju se daje koncesija je djelatnost od javnog interesa i predstavlja zakonsku obvezu te se ne može analizirati sa aspekta obavljanja djelatnosti koja ima ekonomsku opravdanost. Procjena vrijednosti koncesije se temelji na propisima kojima je regulirana javna nabava. (čl.19 ZJN) Specifičnost obavljanja komunalne djelatnosti javnog prijevoza u cestovnom prometu na području Općine Stankovci proizlazi iz činjenice da se na području Općine Stankovci, nalazi 8 naselja sa strukturom stanovništva prikazanoj u slijedećoj tablici:

Naselje	Ukupan broj stanovnika
	2021.
Općina Stankovci	1827
Banjevci	401
Bila Vlaka	153
Budak	341
Crljenik	123
Morpolača	50
Stankovci	634
Velim	125

Slijedom iznesenih činjenica utvrđuje se da se u Dokumentaciji za nadmetanje za davanje koncesije za obavljanje javnog lokalnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Općine Stankovci . S obzirom da de ponuditelji davati svoje ponude pod istim uvjetima, odabir najpovoljnije ponude bit će prema kriteriju najviše ponuđene naknade, uz zadovoljavanje svih ostalih uvjeta propisanih Dokumentacijom za nadmetanje.

### 3. MINIMALNI UVJETI SPOSOBNOSTI GOSPODARSKOG SUBJEKTA - KONCESIONARA

S obzirom da se postupak dodjele koncesije provodi sukladno Zakonu o javnoj nabavi, istim je predviđeno da ponuditelji moraju dokazati svoju stručnu i tehničku sposobnost. Kao dokaz stručne sposobnosti ponuditelj je dužan dostaviti popis zaposlenih djelatnika sa podacima o zanimanju. Uz popis ponuditelj je dužan dostaviti preslik važećih vozačkih dozvola. Kao dokaz tehničke sposobnosti, ponuditelj je dužan dostaviti dokaz o posjedovanju, odnosno raspolaganju dovoljan broj autobusa, što osigurava prometovanje na navedenim linijama bez ikakvog zastoja. U slučaju kvara ponuditelj mora odmah osigurati zamjensko vozilo za održavanje redovne linije. Ponuditelj treba dostaviti za svako vozilo:

- potvrdu Stanice za tehnički pregled o ispunjavanju posebnih uvjeta za vozila sukladno Pravilniku o posebnim uvjetima za vozila kojima se obavlja javni cestovni prijevoz i prijevoz za vlastite potrebe („Narodne novine“ broj 120/05 i 102/07).

- presliku važećih prometnih dozvola, ugovora o leasingu, ugovora o najmu za autobuse (sve navedene preslike dokumenata moraju sadržavati sve stranice kao i originalni dokument).

#### 4. ROK NA KOJI SE DAJE KONCESIJA

Koncesija za obavljanje javnog lokalnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Općine Stankovci daje se na rok do 5 godina.

#### 5. UTVRĐIVANJE UVJETA ZA RASKID UGOVORA O KONCESIJI

Koncesija prestaje: -istekom vremena za koji je dodijeljena - smrti fizičke osobe koncesionara, odnosno prestankom pravne osobe koncesionara - ispunjenjem zakonskih uvjeta, - sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji, - otkazom ugovora u koncesiji - pravomoćnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava,

- u svim ostalim slučajevima određenim ugovorom o koncesiji, Zakonom o koncesijama i Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Davatelj koncesije de jednostranom izjavom volje raskinuti ugovor u cijelosti ili djelomično, ako Hrvatski sabor odlukom da to zahtjeva javni interes. Ako se ugovor raskida djelomično, koncesionar može u roku od 30 dana od dana primitka izjave o raskidu izjaviti da raskida ugovor u cijelosti. U slučaju raskida ugovora o koncesiji zbog javnog interesa, koncesionar ima pravo na naknadu štete u skladu s odredbama ugovora i općim odredbama obveznog prava. Davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji u slijedećim slučajevima: - ako koncesionar nije platio naknadu za koncesiju više od dva puta uzastopno ili općenito neuredno plaća naknadu za koncesiju, - ako koncesionar ne provodi mjere i radnje nužne radi zaštite prava putnika te ne ispunjava sve mjere o sigurnosti u cestovnom prometu, - izmjenom dokumenata prostornog uređenja, ukoliko se ispune i svi drugi uvjeti predviđeni posebnim propisima; - ako koncesionar ne poštuje zakonske i podzakonske akte kojima se uređuje djelatnost javnog međumjesnog prijevoza; - ako je koncesionar naveo netočne podatke u ponudi temeljem kojih se utvrđivalo ispunjenje uvjeta sposobnosti određenih u dokumentaciji za nadmetanje, - ako koncesionar svojom krivnjom ne započne s provedbom ugovora ili njegovog dijela u ugovorenom roku, - ako koncesionar obavlja i druge radnje u suprotnosti s ugovorom koncesiji ili propušta obaviti dužne radnje utvrđene ugovorom, - ako je koncesionar prenio na treću osobu svoja prava iz ugovora o koncesiji suprotno odredbama Zakona o koncesiji i ugovora, - ako koncesionar ne dostavi novi odgovarajući instrument osiguranja kojeg davatelj koncesije zatraži na temelju članka 31. stavak 5. Zakona o koncesijama i odgovarajuće odredbe ugovora o koncesiji, Prije jednostranog raskida ugovora o koncesiji, davatelj koncesije de prethodno pisanim putem upozoriti koncesionara o takvoj svojoj namjeri te odrediti koncesionaru primjereni rok za otklanjanje razloga za raskid ugovora i za izjašnjavaње o tim razlozima. U slučaju jednostranog raskida ugovora od strane davatelja koncesije, davatelj koncesije ima pravo na naknadu štete koju mu je prouzročio Koncesionar u skladu s općim odredbama obveznog prava. U slučaju raskida ugovora od strane davatelja koncesije iz navedenih razloga, koncesionar nema pravo na naknadu zbog raskida ugovora. Koncesionar može jednostrano raskinuti ugovor u skladu s općim odredbama obveznog prava.

#### 6. OSIGURANJE IZVRŠENJA UGOVORA O KONCESIJI

Odabrani koncesionar dužan je po potpisu Ugovora o koncesiji dostaviti bjanko zadužnicu kao sredstvo osiguranja dobrog izvršenja ugovora.

#### 7. ZAKLJUČAK

Ova Analiza je pokazala opravdanost davanja koncesije za gospodarsko obavljanje djelatnosti javnog cestovnog prijevoza putnika na području Općine Stankovci, u pogledu podizanja standarda i kvalitete života na cijelom području Općine. S obzirom da se djelatnošću javnog prijevoza osigurava prijevoz stanovnika do škole, radnog mjesta kao i povezivanje stanovnika Općine Stankovci s svojim

administrativnim središtem, zasigurno je da javni interes postoji. Međutim, bitno je naglasiti da obavljanje djelatnosti javnog cestovnog prijevoza putnika nije ekonomski samoodrživo već je radi osiguranja javnog interesa za prijevozom učenika i ostalog stanovništva na području Općine Stankovci nužno subvencioniranje. Sukladno ovoj Analizi, Općine Stankovci će provesti postupak dodjele koncesije za obavljanje javnog lokalnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu na području Općine Stankovci. S obzirom da će ponuditelji davati svoje ponude pod istim uvjetima, odabir najpovoljnije ponude bit će prema kriteriju najviše ponuđene naknade, uz zadovoljavanje svih ostalih uvjeta propisanih Dokumentacijom za nadmetanje.

## **Općina Stankovci**

KLASA: 022-05/22-01/345

URBROJ: 2198-30-22-2

STANKOVCI, Listopad 2022